**Методическое пособие «Предупреждение и порядок действий при угрозе террористического акта»**

**ВВЕДЕНИЕ**  
  
Наряду с чрезвычайными ситуациями (ЧС) природного, техногенно­го и биолого-социального характера, которые чаще возникают от слу­чайного стечения обстоятельств, человечество периодически пережива­ет трагедии, вызываемые умышленными, целенаправленными действи­ями людей. Эти действия, всегда связанные с насилием, получили на­звание терроризм.  
Понятие «терроризм» произошло от латинского слова «terror» — страх, ужас.  
  
**Терроризм** — это насилие или угроза его применения в отношении фи­зических лиц или организации, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительно­го имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопас­ности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие орга­нами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их не­правомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершённое в це­лях прекращения его государственной или иной политической деятель­ности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помеще­ния либо транспортные средства лиц, пользующихся международной за­щитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или ослож­нения международных отношений.  
  
История показывает, что насилие, вызывающее тревогу, страх и со­стояние беспомощности, к сожалению, является неотъемлемым атрибу­том общественной жизни. Формы проявления его чрезвычайно разнооб­разны: от угроз и принуждения до уничтожения людей. Страх перед на­силием является мощным средством, которым нередко пользуются не только отдельные личности, но и классифицирования, партии, народы и даже государства в целом.  
  
**ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ТЕРРОРИЗМА**  
   
Стремительный прогресс науки и техники, наряду с благом, несёт в себе и зло, предоставляя возможность злоумышленникам обернуть достижения человечества против него самого.  
Наиболее распространёнными средствами ведения террористической деятельности в настоящее время являются взрывные устройства, приме­нение которых ведёт к гибели людей или причиняет значительный мате­риальный ущерб, а также различные каналы связи (почта, а чаще всего — телефон), с помощью которых преступники передают угрозы насилия или физической расправы.  
  
**Терроризм, осуществляемый с применением**  
**взрывных устройств**  
  
Опыт последних лет, особенно в нашей стране, показал, что террористы чаще всего используют взрывные устройства, отдавая им предпочтение при решении проблем политического, религиозного или этнического характера. Применение взрывных устройств отчасти объясняется простотой достижения цели, а также низкой стоимостью используемых технических средств. Недаром терроризм называют на западе "войной по дешевке".  
  
В общем виде взрывоопасный предмет**(ВОП)** — это устройство или ве­щество, способное при определённых условиях (наличие источника инициирования, возбуждения и т.п.) быстро выделять химическую, электромагнитную, механическую и другие виды энергии.  
  
ВОП подразделяются на штатные и самодельные. К штатным относятся взрывные устройства, произведённые в промышленных условиях и применяемые в армии, правоохранительных органах или промышленности. К ним принадлежат:

* авиационные бомбы (авиакассеты, разовые бомбовые связки, зажигательные баки и др.);
* выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой и зенитной артиллерии;
* миномётные выстрелы и мины;
* патроны авиационных пулемётов и пушек;
* патроны стрелкового оружия;
* ручные гранаты;
* инженерные боеприпасы;
* взрывчатые вещества;
* химические и специальные боеприпасы;
* некоторые другие устройства, содержащие взрывчатые вещества.

При проведении террористических актов могут применяться вышеперечисленные штатные ВОП, найденные на местах боевых действий, похищенные или приобретённые в результате незаконных сделок с лицами, осуществляющими их хранение или эксплуатацию.  
Штатные ВОП имеют характерный внешний вид, в основном хорошо известный населению по телепередачам, книгам, личному опыту службы в армии и пр. По наружному очертанию большинство из них име­ют головную (конусную, шарообразную или цилиндрическую), среднюю и хвостовую части (у авиабомб, ракет и миномётных мин ещё имеются стабилизаторы — лопасти для лучшей ориентации в полёте). Головная часть, как правило, оснащена взрывателем.  
  
**Самодельные ВОП** — это взрывные устройства, изготовленные кустар­но, а также доработанные штатные ВОП.  
Самодельные ВОП отличаются огромным разнообразием типов взрывчатого вещества и предохранительно-исполнительных механиз­мов, формы, веса, радиуса поражения, порядка срабатывания и т.д. и т.п. Их особенностью является непредсказуемость прогнозирования момента и порядка срабатывания взрывного устройства, а также мощность взрыва.  
  
Признаки, позволяющие обнаружить самодельные ВОП  
Взрывные и зажигательные устройства по внешнему виду могут не отличаться от обычных предметов. Единственный общий признак закладываемых террористами взрывных устройств это то, что они должны взрываться. Большинство взрывных устройств изготавливаются кустарным способом, и различия между ними в основном связаны с изобретательностью и возможностями кустарей-изготовителей. Поэтому следует обращать внимание на:

* необычные предметы и их нестандартное размещение;
* наличие на найденных предметах элементов (источников) питания, электропроводов, антенн, изоляционных материалов;
* особый (специфический запах) не характерный для окружающей местности;
* возможный шум, раздающийся из обнаруженного предмета;
* наличие на предметах средств связи (сотовых телефонов, пейджеров, радиостанций);
* растяжки из проволоки, прочной нитки, верёвки.

**Поиск взрывного устройства должен проводится только специально подготовленной поисковой группой! *В случае если вы самостоятельно смогли обнаружить взрывное устройство, немедленно сообщите в ближайшее отделение милиции или по телефону "02".***  
  
**Терроризм, осуществляемый с использованием химически опасных веществ**  
При совершении террористических акций с применением химически опасных веществ наиболее вероятно использование таких отравляющих веществ (ОВ), которые можно изготовить в производственных и лабораторных условиях, которые удобны в хранении и доставке к месту преступ­ления, легко переводятся в рабочее состояние и т.п. Такие вещества, как правило, оказывают ингаляционное (через органы дыхания и слизистые оболочки) или кожно-резорбтивное (через кожу) воздействие на живые организмы. Не исключено применение боевых ОВ.  
Применение террористами ОВ возможно как на открытой местности, так и в закрытых помещениях — в местах массового скопления людей. Первыми признаками применения ОВ являются:

* внезапное ухудшение самочувствия групп рядом расположенных людей (боль и резь в глазах, кашель, слезо- и слюнотечение, удушье, сильная головная боль, головокружение, потеря сознания и т.п.);
* массовые крики о помощи, паника, бегство;
* не характерные для данного места посторонние запахи;
* появление не характерных для данного места капель, дыма, тумана.

**Терроризм, осуществляемый с использованием телефона,**  
**почтовой связи**  
  
Одним из распространённых в настоящее время видов террористических акций является угроза по телефону. При этом преступник звонит в заранее выбранное учреждение, организацию, объект, помещение и сообщает о заложенной бомбе или объявляет о предстоящем взрыве, предупреждает о том, сколько времени осталось до срабатывания взрывно­го устройства и т.п.  
Цель угроз – заставить получателя информации пойти на те или иные уступки. Получив информацию об угрозе теракта, секретарь (диспетчер), как правило, действует интуитивно, под влиянием эмоций и инстинкта самосохранения, или руководствуется личными представлениями о необходи­мых действиях. В ряде случаев такие действия являются неправильными и вызывают панику, что влечёт за собой подчас достаточно серьёзные по­следствия, чего как раз и добивается террорист.  
Следует иметь в виду, что безрассудное выполнение угроз террористов с большой вероятностью приводит к тяжёлым последствиям, которых можно было бы избежать при разумных, осознанных действиях. Вследствие того, что обстановка на объекте, как внутренняя, так и внешняя, время от времени изменяется, такой анализ следует произ­водить регулярно.  
При определении степени ответственнос­ти виновных лиц не имеет значения, было ли на самом деле взрывное уст­ройство и какие цели преследовал злоумышленник. *Заведомо ложное со­общение о террористическом акте также является преступлением и ка­рается в соответствии с Уголовным кодексом РФ.*  
  
**БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ**  
  
Важным направлением работы при решении этих задач является обучение должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС вопросам предупреждения террористических актов и защиты населения при их возникновении.  
   
Руководителям занятий при проведении занятий по тематике ГОЧС, вопросам безопасности при террористических актах основное внимание ***рекомендуется***   уделять:

* объяснению сути возникающей опасности и обучению слушателей правилам их возможного поведения;
* в ходе обучения не акцентировать внимание слушателей на масштабность терактов, не демонстрировать натуралистические детали терактов, избегать запугивания;
* воспитанию у слушателей бдительности и наблюдательности;
* больше времени отводить на практические действия, в том числе, при обнаружении бесхозных предметов на транспорте, в общественных местах, в учреждениях;
* при проведении занятий, как с детьми, так и взрослыми, давать полную информацию, подкрепляемую ссылками на нормативные правовые акты, о юридических последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, а также за распространение ложной информации о возможных террористических актах;
* рассматривать с обучаемыми методы вовлечения в террористические организации и способы вербовки исполнителей терактов. Особое внимание уделять на распространенном методе – вовлечении в нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути и способы противодействия вербовщикам.

Говоря о воспитании у студентов и сотрудников  бдительности и наблюдательности, необходимо обратить внимание слушателей на то, что наиболее эффективный метод борьбы с террористическими актами – **это его предупреждение.**  
  
Здесь неоценимую помощь играет своевременная информация со стороны населения, правоохранительных органов и специальных служб, как при обнаружении подозрительных предметов, так и о неадекватном поведении сомнительных людей.  
Необходимо подробно остановиться,  как на предупредительных мерах, так и на действиях должностных лиц, студентов и сотрудников университета при:

* обнаружении взрывчатых устройств и предметов, подозрительных на взрывчатые устройства;
* поступлении угрозы по телефону;
* поступлении угрозы в письменной форме;
* захвате заложников.

**Основными действиями могут быть:**  
   
***а).* *Действия предупредительного характера***:

1. Ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию университета.
2. Установка систем сигнализации, аудио и видеозаписи.
3. Осуществление ежедневных обходов территории объектов и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов.
4. Периодическая комиссионная проверка складских помещений.
5. Тщательный подбор и проверка кадров.
6. Организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов и органов по делам ГОЧС инструктажей и практических занятий по действиям в условиях возможных террористических актов.
7. Проведение регулярных инструктажей студентов и сотрудников о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера.

***б). Действия в случае обнаружения взрывных устройств или подозрительных предметов.***

1. Незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы или органы по делам ГОЧС.
2. Не трогать, не вскрывать и не перемещать находку. Запомнить время её обнаружения. Помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д.

Не предпринимать самостоятельно никаких действий с предметами, подозрительными на взрывное устройство – это может привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

1. Не подходить к взрывным устройствам и подозрительным предметам (должностным лицам организовать их оцепление) ближе расстояния, указанного в таблице 1.
2. Обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения взрывных устройств автомашин правоохранительных органов, скорой помощи, органов управления по делам ГОЧС, служб эксплуатации.
3. Обеспечить присутствие на работе лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их данных.
4. В случае необходимости принять решение и обеспечить эвакуацию людей согласно имеющегося плана.

**Помните – в соответствии с законодательством руководитель несет персональную ответственность за жизнь и здоровье сотрудников.**

Таблица 1

**Рекомендуемые**

**расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства  
 или предмета похожего на взрывное устройство**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | ВУ или подозрительные предметы | Расстояние |
|  | Граната РГД-5 | Не менее 50 м |
|  | Граната Ф-1 | Не менее 200 м |
|  | Тротиловая шашка массой 200 гр. | 45 м |
|  | Тротиловая шашка массой 400 гр. | 55 м |
|  | Пивная банка 0,33 литра | 60 м |
|  | Чемодан (кейс) | 230 м |
|  | Дорожный чемодан | 350 м |
|  | Автомобиль типа «Жигули» | 460 м |
|  | Автомобиль типа «Волга» | 580 м |
|  | Микроавтобус | 970 м |
|  | Грузовая автомашина (фургон) | 1240 м |

***в). Действия при поступлении угрозы по телефону.***

1. Не оставлять без внимания ни одного подобного звонка.
2. Передать полученную информацию в правоохранительные органы.
3. Постараться дословно запомнить разговор, а лучше записать его на бумаге.
4. Запомнить пол, возраст звонившего и особенности его речи:
   * голос: громкий (тихий), высокий (низкий);
   * темп речи: быстрая (медленная);
   * произношение: отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом;

-   манера речи: развязная, с нецензурными выражениями.

1. Обязательно постараться отметить звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук телерадиоаппаратуры, голоса и т.п.).
2. Отметить характер звонка – городской или междугородный.
3. Зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность.
4. В ходе разговора постараться получить ответ на следующие вопросы:
   * куда, кому, по какому телефону звонит этот человек;
   * какие конкретные требования выдвигает;
   * выдвигает требования лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц;
   * на каких условиях он (она, они) согласны отказаться от задуманного;
   * как и когда с ним можно связаться;
   * кому вы можете или должны сообщить об этом звонке.
     1. Постараться добиться от звонящего максимального промежутка времени доведения его требований до должностных лиц или для принятия руководством решения.
     2. Еще в процессе разговора постараться сообщить о звонке руководству. Если этого не удалось сделать, то сообщить немедленно по окончании разговора.
     3. Не распространять сведения о факте разговора и его содержании.

***г). Действия при поступлении угрозы в письменной форме:***

1. Принять меры к сохранности и быстрой передачи письма (записки, дискеты и т.д.) в правоохранительные органы.
2. По возможности, письмо (записку, дискету и т.д.) положить в чистый полиэтиленовый пакет.
3. Постараться не оставлять на документе отпечатки своих пальцев.
4. Если документ в конверте, то его вскрытие производится только с левой или правой стороны путем отрезки кромки ножницами.
5. Сохранить все: сам документ, конверт, упаковку, любые вложения. Ничего не выбрасывать.
6. Не позволять знакомиться с содержанием письма (записки) другим лицам.
7. Запомнить обстоятельства получения или обнаружения письма (записки и т.д.).
8. Анонимные материалы направлять в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указать конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т.д.), а также обстоятельства, связанные с их обнаружением или получением.

***д).  Действия при захвате заложников.***

1. О сложившейся ситуации незамедлительно сообщить в правоохранительные органы.
2. По своей инициативе не вступать в переговоры с террористами.
3. Принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин скорой медицинской помощи, МЧС России.
4. Оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ в получении интересующей их информации.
5. При необходимости, выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной.
6. Не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам.